

## **Neuer Katalog für geförderte Industrien ab 1. Februar 2026 in Kraft: Was sind die Vorteile für ausländische Investoren?**

Die Nationale Entwicklungs- und Reformkommission (NDRC) sowie das Handelsministerium (MOFCOM) haben am 15. Dezember 2025 den Katalog der für ausländische Investitionen geförderten Industrien<sup>1</sup> („Positivliste“) veröffentlicht.

Mit Wirkung zum 1. Februar 2026 ersetzt die aktualisierte Positivliste die bisher gültige Fassung von 2022.

Als eines der zentralen politischen Instrumente Chinas zur Steuerung ausländischer Direktinvestitionen (*Foreign Direct Investments* oder FDI) enthält die Positivliste 14 übergeordnete Industrien, für welche bevorzugte Steuer-, Land- und Zollvorschriften gelten, und bekräftigt damit das Engagement Chinas, weiterhin ausländische Investitionen für China zu gewinnen.

### **I. Was ist die Positivliste?**

Die Positivliste für ausländische Investitionen ist das Gegenstück zu dem „Katalog der besonderen Verwaltungsmaßnahmen für den Marktzugang ausländischer Investoren“ („Negativliste“).

Im Vergleich zu der Negativliste, welche 29 Industriebereiche mit Beschränkungen oder Verboten für ausländische Investoren umfasst, enthält die Positivliste insgesamt 1.679 Industriebereiche, in denen ausländische Investitionen „begrüßt“ und „gefördert“ werden.

In der Zeit von 1995 bis 2017 wurden ausländische Investitionen in China über einen einzigen, umfassenden Katalog klassifiziert, welcher die Industrien in die Kategorien „ermutigt“, „beschränkt“ und „verboten“ eingestuft hat. Industrien, die nicht in einer der drei Kategorien aufgelistet waren, galten als „erlaubt“. 2017 wurde dieser Katalog abgeschafft und durch zwei separate Listen, nämlich die vorstehend erwähnten Positiv- und Negativlisten, ersetzt.

Das Ziel der neuen Positivliste ist die Förderung und Lenkung ausländischer Investitionen in bestimmte Industrien und Regionen. Neue Investitionen aus dem Ausland sollen grundsätzlich weiter gefördert werden, aber eben nur in ausgewählten Industrien und nicht flächendeckend, sondern nur in den noch entwicklungsbedürftigen Regionen von Zentral-, West- und Nordostchina und Hainan.

Welche Industrien gefördert werden, richtet sich nach dem kommenden Fünfjahresplan, welcher Ende März 2026 bekanntgemacht werden soll. In den Vorschlägen des Zentralkomitees der Kommunistischen Partei Chinas zur Ausarbeitung des 15. Fünfjahresplans für die nationale wirtschaftliche und soziale Entwicklung wurde die Notwendigkeit hervorgehoben, neue Anreize

---

<sup>1</sup> 《鼓励外商投资产业目录（2025年版）》，einsehbar hier:  
<https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202512/P020251224716178531086.pdf>

für die Gewinnung ausländischer Investitionen zu schaffen, Dienstleistungen für ausländische Investoren zu verbessern und ein transparentes, stabiles und berechenbares institutionelles Umfeld zu fördern.

Der 15. Fünfjahresplan als Grundlage für Chinas zukünftige Entwicklung und die Positivliste sollten aber immer im Zusammenhang mit weiteren, wichtigen politischen Maßnahmen und Vorschriften zur Regulierung von ausländischen Investitionen betrachtet werden, wie z.B.:

- der oben genannten Negativliste vom 16. April 2025;
- dem Aktionsplan für ausländische Investitionen vom 17. Februar 2025, welcher in 20 Punkten allgemeine Ziele für die Investitionsförderung in China festlegt;
- der „Made-in-China-Bekanntmachung“<sup>2</sup> vom 1. Januar 2026, nach der im Rahmen von öffentlichen Ausschreibungen ein Nachlass von 20% auf den für „Made in China Produkte“ im Ausschreibungsangebot angegebenen Preis gewährt wird;
- der Bekanntmachung zur Förderung von Reinvestitionen durch ausländische Investoren in China vom 27. Juni 2025<sup>3</sup>, nach der ausländischen Investoren, die Gewinne deren Tochtergesellschaften in China in einer der in der Positivliste aufgeführten Industrien reinvestieren, eine Steuergutschrift in Höhe von 10% des reinvestierten Betrages auf die zu zahlende Quellensteuer angerechnet wird; sowie
- der Mitteilung [2025] Nr. 928 über die Umsetzung mehrerer Maßnahmen zur Förderung der Inlands-Reinvestition ausländisch-investierter Unternehmen vom 7. Juli 2025, mit 12 Maßnahmen zur Förderung von reinvestierten Gewinnen.<sup>4</sup>

Im Zusammenspiel mit dem 15. Fünfjahresplan spiegeln die vorstehend genannten Maßnahmen den „Master-Plan“ Chinas wider, innovationsgetriebenes Wachstum voranzutreiben, vor allem durch Modernisierung traditioneller (von Land und Arbeitern abhängiger) Industrien, wie Chemie & Maschinenbau, der Neuentwicklung von sog. aufstrebenden und Zukunftsindustrien („emerging & future industries“), wie Tiefsee & Luftfahrt, Bio- & GenTech, Software, Semiconductor/Chips, humanoide Roboter, neue Materialien, erneuerbare Energien und Energiespeicher, aber auch resiliente Lieferketten voranzutreiben und die Unabhängigkeit Chinas bei den wichtigsten Technologien sicherzustellen.

## II. Inhalte und Neuerungen in der Positivliste 2025

Insgesamt enthält die Positivliste 1.679 Industriebereiche und besteht aus den folgenden zwei Listen:

---

<sup>2</sup> Bekanntmachung Nr. 34 [2025] des Büros des Staatsrats der VR China über die Umsetzung von Standards für einheimische Produkte und damit verbundener Regelungen in der öffentlichen Beschaffung. Mehr Informationen zu der Bekanntmachung finden Sie hier: [https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2026/01/20260113\\_BurkardtPartner\\_Artikel\\_Preisreduktion\\_fuer\\_Made-in-China\\_Produnkte\\_D.pdf](https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2026/01/20260113_BurkardtPartner_Artikel_Preisreduktion_fuer_Made-in-China_Produnkte_D.pdf)

<sup>3</sup> Mehr Informationen finden Sie in unserem Artikel hier: [https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2025/08/20250812\\_Foerderungen\\_Reinvestitionen\\_BurkardtPartner\\_Artikel\\_D.pdf](https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2025/08/20250812_Foerderungen_Reinvestitionen_BurkardtPartner_Artikel_D.pdf)

<sup>4</sup> Mehr Informationen finden Sie in unserem Artikel hier: [https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2025/08/20250812\\_Foerderungen\\_Reinvestitionen\\_BurkardtPartner\\_Artikel\\_D.pdf](https://bktlegal.com/wp-content/uploads/2025/08/20250812_Foerderungen_Reinvestitionen_BurkardtPartner_Artikel_D.pdf)

- 1) Eine für ganz China geltende **landesweite Liste** der für ausländische Investitionen geförderten Industrien mit insgesamt 619 Industriebereichen, die in 14 Industriegruppen unterteilt sind und
- 2) eine nur für Zentral-, West- und Nordostchina und Hainan geltende **regionale Liste** mit 1.060 für ausländische Investitionen geförderten Industriebereiche in 22 Regionen.

Im Vergleich zur Fassung von 2022 wurden der neuen Positivliste insgesamt 205 neue Industriebereiche hinzugefügt und 303 Industriebereiche angepasst, in dem z.B. neue technische Schwellenwerte, oder breitere bzw. engere Anwendungsbereiche festgelegt wurden.

Die Änderungen der Anzahl der in der Positivliste aufgelisteten Industriebereiche im Vergleich zu der Liste von 2022 sowie den Listen aus den vorherigen Jahren sind aus der folgenden Grafik ersichtlich:



Die in die Positivliste 2025 neu hinzugefügten 205 Industriebereiche umfassen u.a. High-Tech-Fertigung, moderne Dienstleistungen, grüne und innovative Sektoren wie Energieeffizienz- und Umweltschutztechnologien.

Die Positivliste behält die Fertigung als einen Schlüsselbereich für die Förderung ausländischer Investitionen bei. Neu hinzugekommen sind die Entwicklung und Produktion von Arzneimitteln auf Nukleinsäurebasis, magnetfreien medizinischen Geräten, intelligenter Detektionsgeräte und -instrumente, Hochgeschwindigkeitskameras, intelligenter Energiemanagementsysteme und der dazugehörigen Mess-, Prüf- und Überwachungsgeräte, die Entwicklung und Produktion von Meeres- und Tiefsee-Unterwasserroboter, als auch die Herstellung wichtiger Ausrüstung für Gasgeneratoren sowie Roboterkomponenten.

Wie zu erwarten, enthält die Positivliste viele der sog. Würgegrifftechnologien<sup>5</sup>, d.h. kritische Schlüsseltechnologien, bei denen China vom Ausland abhängig ist und die daher als geopolitische Hebel gegen China eingesetzt werden könnten. Die sog. Würgegrifftechnologien umfassen z.B. Technologien und Ausrüstung für den Tiefseebergbau, die Herstellung von Passagierflugzeugen, Technologien zur kostengünstigen CO<sub>2</sub>-Abscheidung und -Speicherung (CCS) der nächsten Generation oder die künstliche Herstellung und Reparatur von menschlichen Organen.

Des Weiteren gewährt die Positivliste Förderungen für die Entwicklung produktionsorientierter Dienstleistungen. Neu hinzugekommen sind der Betrieb gemeinsamer Technologie- oder Dienstleistungsplattformen für neue Materialien, moderne High-End-Versanddienstleistungen, der Betrieb virtueller Kraftwerke und die damit verbundene technologische Forschung und Entwicklung. Gleichzeitig wird die Belebung des Dienstleistungssektors umfassend unterstützt, indem bspw. Tierkliniken und Tierpflegedienste, Sporttourismusdienstleistungen, Reisebürobetrieb, Beratung, Planung, Design und Betriebsdienstleistungen für die Campingbranche, Homestay-Design, Markenentwicklung und Betriebsdienstleistungen, Immobilienverwaltungsdienstleistungen und internetbasierte Gesundheitsdienstleistungen ergänzt wurden.

### **III. Welche Vorteile bringen Investitionen in den aufgelisteten Industriebereichen/Regionen?**

Ausländische Investoren, die in einen der auf der Positivliste aufgeführten Industriebereiche investieren, können u.a. folgende Förderungen beantragen:

- 1) Bevorzugte Gewährung von Landnutzungsrechten mit bis zu 30% Preisermäßigung sowie die Inanspruchnahme verschiedener Modelle zur Landnutzung, wie Langfristpacht, „Miete mit Kaufoption“ und Nutzungsrechte mit flexiblen Laufzeiten;
- 2) Reduzierte Körperschaftssteuer von 15% statt 25% bei Investitionen in den westlichen Regionen und in der Provinz Hainan;
- 3) 0% Importzölle auf Maschinen für Eigenbedarf;
- 4) 10% Steuererleichterung bei reinvestierten Gewinnen, wenn das investierte Unternehmen in einem der in der Positivliste aufgeführten Industriebereiche tätig ist.

### **IV. Fazit**

Die Positivliste 2025 ist – neben dem 15. Fünfjahresplan und den vorstehend genannten Maßnahmen und Vorschriften – „das“ zentrale Steuerungsinstrument Chinas für ausländische Direktinvestitionen mit dem Ziel eines systematischen industriellen Upgrades der chinesischen Fertigungs-, aber auch Dienstleistungsindustrie.

---

<sup>5</sup> Einige der Würgegrifftechnologien (obwohl nicht wortwörtlich) sind auf der Liste der “Top 10 Engineering Challenges for 2025 von CAST”, einsehbar unter dem folgenden Link: [https://english.cast.org.cn/xkx/fzlm/syzsxx/art/2025/art\\_1151760547.html](https://english.cast.org.cn/xkx/fzlm/syzsxx/art/2025/art_1151760547.html)

Mit insgesamt 1.679 Industriebereichen ist die Positivliste 2025 so umfangreich wie nie zuvor, was insbesondere in Bezug auf die 205 neu hinzugekommenen Industriebereiche ausländischen Investoren neue und zudem staatlich geförderte Betätigungsfelder in China eröffnet.

Ausländische Investoren sollten die Positivliste 2025 als „regulatorische Roadmap“ und „Technologie- und Innovationskompass“ für deren zukünftige unternehmerische Tätigkeit in China, aber auch als Risikoindikator für bestehendes Geschäft begreifen und sich mit der neuen Positivliste intensiv auseinandersetzen.

Dabei sollte die Positivliste nicht isoliert, sondern im Kontext des neuen 15. Fünfjahresplans und der vorstehend genannten Maßnahmen und Vorschriften betrachtet werden. Da dies u.U. auch die Auslegung und Interpretation von Gesetzen und Verordnungen erfordert, sind wir Ihnen bei der Analyse gerne behilflich. Sprechen Sie uns gerne hierauf an!

Ergänzend zu diesem Artikel werden wir uns als nächstes dem Freihandelshafen Hainan widmen und im März den neuen 15. Fünfjahresplan für Sie analysieren und darlegen, worauf Sie besonders achten sollten. Wir freuen uns, wenn Sie auch dann wieder dabei sind!

**Ihr Burkardt & Partner Team**



**BURKARDT & PARTNER RECHTSANWÄLTE**

Suite 1706, Five Corporate Avenue, No. 150 Hubin Road, Shanghai 200021, P.R. China

E-MAIL [info@bktlegal.com](mailto:info@bktlegal.com)

WEBSITE [www.BKTlegal.com](http://www.BKTlegal.com)

OFFICE +86 (21) 6321 0088

Connect with us on [LinkedIn](#)